



Municipio
Via Municipio 13
CH-6850 Mendrisio

058 688 31 10
cancelleria@mendrisio.ch
mendrisio.ch
MD/gh

Municipio, 6850 Mendrisio

Gentile Signora
Consigliera comunale
Daniela Carrara

19 gennaio 2024

**Risposta
del Municipio di Mendrisio**

Interrogazione del

9 novembre 2023

Titolo

Un "Nuovo" Parco per Villa Argentina?

In relazione all'interrogazione citata a margine, lo scrivente Municipio si pregia osservare quanto segue.

Premesse

Per il tramite di questa risposta il Municipio intende fornire all'Interrogante e al Consiglio Comunale il quadro generale del progetto di riqualifica del Nuovo Parco Villa Argentina.

Il progetto Nuovo Parco Villa Argentina (NPVA) si inserisce negli obiettivi strategici 2035 della Città di Mendrisio. Il progetto in questione ricopre più di una linea strategica delle 17 fissate dal Municipio per l'orizzonte 2035. Di fatto si tratta di un progetto interdisciplinare che tocca una moltitudine di tematiche quali l'incremento della qualità residenziale, la salvaguardia del paesaggio, la cultura, lo sport, il tempo libero così come l'integrazione sociale poiché uno dei molteplici obiettivi del Municipio è quello di creare un parco adatto a tutte le generazioni. Va sottolineato come la totalità degli obiettivi postisi dal Municipio deve inquadrarsi nell'assoluto rispetto del bene culturale e storico del Parco e delle varie aree adiacenti.

Nella fase iniziale del progetto, il Municipio ha definito delle prime considerazioni e fissato degli obiettivi generali, sempre nel completo rispetto del parco quale bene culturale e storico.

In grandi linee gli obiettivi della Città sono quelli di valorizzare il Parco come spazio d'incontro per la popolazione.

Il Nuovo Parco Villa Argentina va letto nella sua nuova totalità, che abbraccia, oltre all'attuale Parco, anche il terreno acquistato recentemente dalla Città, così come tutta l'area verde retrostante l'Istituto scolastico Canavée comprendente la selva castanile, il parco giochi e le balze posteriori alle scuole elementari.

Il NPVA deve essere concepito con una forte identità e divenire uno dei poli attrattori della Città poiché con l'acquisizione dell'intera area del Parco storico, viene data l'opportunità di viverlo nella sua interezza.

Oltre alla valorizzazione degli elementi storici, potrà offrire spazio per diverse attività per la popolazione, adeguatamente identificate, in modo da conciliarsi con la presenza del vincolo quale bene culturale tutelato.

Il NPVA dovrà essere fruibile per tutta la popolazione consentendone un accesso inclusivo per rispondere alle esigenze dei diversi tipi di utenti, fruitori e fruitrici quali anziani, bambini, giovani, ecc.

Per meglio valorizzare il processo di acquisto da parte della Città di Mendrisio della cosiddetta parte "alta" del Parco di Villa Argentina, partito da un'iniziativa della cittadinanza, il Municipio ha colto l'opportunità di favorire un processo di coinvolgimento della cittadinanza nella definizione delle scelte strategiche di evoluzione del territorio, secondo una logica partecipativa con il coinvolgimento della popolazione.

L'obiettivo della partecipazione delle cittadine e dei cittadini è quello di identificare le idee e le richieste della popolazione e formare una base per la pianificazione futura. La raccolta di visioni denominata "Un giardino di idee nel cuore della Città", il cui scopo è di comprendere cosa la popolazione si aspetti dal Nuovo Parco Villa Argentina, rientra in questo specifico obiettivo che si è posto il Municipio.

Per lo svolgimento del progetto il Municipio ha costituito due gruppi: un Gremio strategico e un Gruppo operativo dell'amministrazione comunale. Il Gremio strategico è costituito dal Capo Dicastero Ambiente, Sindaco Samuele Cavadini, dal Capo Dicastero Costruzioni, Daniele Caverzasio, dal Capo Dicastero Sport e tempo libero, Paolo Danielli e dalla Capo Dicastero Politiche sociali e Politiche di genere, Françoise Gehring. Il Gruppo operativo dell'amministrazione comunale è formato dal Segretario comunale, Massimo Demenga, dal Vice-Direttore dell'Ufficio tecnico, Mitka Fontana e dalla Collaboratrice scientifica, Géraldine Huppert.¹

Per l'esecuzione di questo importante progetto, con approccio partecipativo innovativo, il Municipio ha deciso di farsi accompagnare nel percorso dalla SUPSI, avvalendosi delle competenze del DACD e di un consulente esterno.

La SUPSI DACD all'inizio del 2023 ha accettato l'incarico e sottoposto al Municipio un'offerta concernente il mandato per l'organizzazione e la conduzione di un processo di coinvolgimento della cittadinanza, secondo una logica di coinvolgimento dei cittadini.

¹ Le denominazioni sono riferite all'organizzazione della Città al 31 dicembre 2023.

Obiettivi principali:

- esplorare cosa la popolazione di Mendrisio si attenda dal Nuovo Parco Villa Argentina in termini di contenuti e di attività offerte;
- quali siano i bisogni non ancora soddisfatti;
- quali siano le possibilità di interazione sinergica con gli ambiti e le funzioni urbane che, direttamente o indirettamente, interagiscono con l'area del Parco.

Per lo svolgimento del progetto partecipativo Nuovo Parco Villa Argentina, il Municipio ha deliberato un credito in delega complessivo dell'ammontare di CHF 150'000.--.

L'importo si suddivide nelle seguenti categorie:

- CHF 73'000.-- mandato a SUPSI DACD, per progetto partecipativo Nuovo Parco Villa Argentina, come da offerta;
- CHF 16'000.-- per ulteriore mandato a SUPSI DACD relativo alla realizzazione di uno studio conoscitivo sulla storia del Parco di Villa Argentina;
- CHF 60'000.-- a carico della Città per la consulenza dell'esperto esterno che collabora direttamente con il Municipio e il Gruppo operativo dell'amministrazione comunale, per la realizzazione di materiali/opere di varia natura necessari all'espletamento delle varie fasi del progetto e per spese diverse.

Nel Piano delle opere Prioritarie vi sono delle previsioni di investimento per il Parco (importi di ca. CHF 4.5 mio). Il credito in delega sopracitato rientra quindi in questa proiezione di spesa prevista nell'attuale piano finanziario della Città.

Le quattro fasi del progetto NPVA

FASE 0 – COINVOLGERE GLI ATTORI ISTITUZIONALI – Fase conclusa

Obiettivo di questa fase è stata la definizione del margine di discussione effettivamente disponibile per il Nuovo Parco Villa Argentina. Sono stati identificati i gruppi portatori di interessi e inventariati, oltre al materiale di ricerca già esistente, situazioni pianificatorie, limiti legati alla protezione ambientale e del costruito, azioni o progetti già avviati, strategie politiche.

Tempistica: febbraio-maggio 2023

Costo: CHF 16'000.--

In questa Fase 0 si è resa necessaria l'aggiunta di un workshop con il Municipio, tenutosi il 17 febbraio 2023, per una prima definizione degli intenti dell'Esecutivo concernenti il Nuovo Parco Villa Argentina. Questo workshop, denominato "zero", si inserisce nelle attività della Fase 0 della procedura partecipativa, dedicata al coinvolgimento degli attori istituzionali. Il Municipio, in questa occasione, ha tratto delle prime considerazioni per il prosieguo delle fasi successive del progetto.

La Fase 0 del progetto può ritenersi conclusa.

Sono stati identificati e incontrati i seguenti portatori d'interesse con i quali si sono definiti degli indirizzi generali e dei vincoli:

- *Dipartimento del territorio / Sezione dello sviluppo territoriale / Ufficio dei beni culturali / Ufficio della natura e del paesaggio;*
- *Comitato Parco Villa Argentina ;*
- *USI - Accademia di architettura;*
- *Fondazione Torriani;*
- *Fondazione Paolo Torriani per minorenni.*

Dagli incontri, tenutisi durante la Fase 0, con i servizi del Dipartimento del Territorio (DT), Sezione della pianificazione territoriale, Ufficio Natura e paesaggio (UNP) e Ufficio beni culturali (UBC), così come dall'incontro con il Comitato Parco Villa Argentina, è emerso come sia imprescindibile, per la determinazione dei vincoli di progettazione entro i quali la Città potrà muoversi nell'ambito del processo partecipativo con la popolazione, uno studio conoscitivo del Parco di Villa Argentina. Di fatto, la documentazione in possesso della Città di Mendrisio, relativa al Parco e alle aree circostanti, conta all'incirca una dozzina tra studi, relazioni tecniche, progetti e tesi di dottorato. Il Gruppo operativo ha raccolto e caricato su una piattaforma elettronica, messa a disposizione della SUPSI DACD, l'intera documentazione. DT, UBC e UNP sono dell'avviso che tale documentazione debba essere analizzata nel suo insieme e riassunta in uno studio conoscitivo che illustri le varie fasi di sviluppo (fasi di estensione del parco, fasi di edificazione dei vari manufatti, ecc.), con l'obiettivo di definire in maniera univoca quali elementi del Parco debbano essere protetti e, di conseguenza, poter circoscrivere chiaramente quali siano le restrizioni per la progettazione partecipata dell'area.

Anche il Comitato Parco Villa Argentina ha sollevato l'importanza di informare la popolazione sulla costituzione del Parco di Villa Argentina affinché faccia proprio il significato di un parco storico e il motivo della sua protezione.

Alla luce di queste richieste è stato conferito a SUPSI DACD un mandato aggiuntivo per lo studio conoscitivo poiché già coinvolta nel progetto dai suoi albori e quindi a conoscenza della tematica. SUPSI DACD ha accolto la proposta e sottoposto un'offerta datata 21 luglio 2023. Lo studio conoscitivo si baserà prevalentemente sugli studi di base esistenti. Esso riassumerà, estenderà e combinerà la dozzina di studi realizzati. Lo studio si limiterà al perimetro di protezione definita dalla Scheda cantonale del censimento dei beni culturali. L'offerta della SUPSI DACD ammonta a CHF 16'000.-- e comprende lo studio della documentazione esistente, l'interpretazione dei dati e la stesura del rapporto, il sopralluogo presso il parco e la definizione dello stato degli elementi. L'elaborazione grafica dei risultati è invece già contenuta nell'offerta "*Procedura partecipativa Nuovo Parco Villa Argentina, Mendrisio*" del febbraio 2023 (v. RM n. 5375 del 7 febbraio 2023).

FASE 1 – SVILUPPARE LA STRATEGIA PARTECIPATIVA – Fase conclusa

La raccolta di idee presso la cittadinanza si è inserita nella cosiddetta Fase 1 del progetto. Durante questa fase il Municipio, con la collaborazione della SUPSI DACD e del consulente esterno, ha sviluppato la strategia partecipativa. In questa fase sono stati studiati da un lato il percorso di avvicinamento al concepimento della giornata-evento e, dall'altro, l'organizzazione vera e propria della giornata-evento tenutasi il 14 ottobre 2023 con la popolazione. L'obiettivo della giornata era quello di identificare gli elementi necessari per elaborare una strategia di sviluppo del NPVA e delle sue interconnessioni con l'area insediativa di Mendrisio.

Svolgere il workshop vero e proprio con la popolazione per individuare elementi atti ad una strategia di sviluppo del Nuovo Parco Villa Argentina e delle sue interconnessioni con l'area insediativa di Mendrisio.

Tempistica: giugno-ottobre 2023

Costo: CHF 31'000.--

Anche la Fase 1 può ritenersi terminata.

A settembre la Città di Mendrisio ha inaugurato il progetto "Un giardino di idee nel cuore della Città": un percorso di ascolto, dialogo e partecipazione della popolazione alla vita del NPVA, immaginato come un "giardino" coltivato e curato con sentimento e rispetto dalle cittadine e dai cittadini di tutte le età. Il lancio del progetto ha previsto una conferenza stampa, un sito www.parcovillaargentina.ch, dei manifesti e una cartolina informativa inviata a tutti i fuochi di Mendrisio.

La Città ha invitato tutte le persone interessate, singole o riunite in associazione, a seminare le proprie idee per il futuro dell'area, sintetizzandole su cartolina o partecipando alla "Giornata delle idee", un momento di incontro ed esperienza diretta delle potenzialità del parco svoltosi appunto sabato 14 ottobre 2023. Inoltre, ha promosso una caccia al tesoro alla scoperta del parco per gli allievi delle scuole dell'infanzia e delle scuole elementari, seguita dall'elaborazione di proposte progettuali mediante disegni, cartografie e anche modellini in tre dimensioni, esposti al pubblico durante la "Giornata delle idee". Anche la scuola media ha contribuito al processo, coinvolgendo alcune classi in una attività di mappatura e progettazione svolte in piccoli gruppi.

Per oltre tre settimane la popolazione ha potuto esprimere le proprie idee su cartoline stampate presenti e raccolte in 5 installazioni distribuite nel parco. Inoltre, una versione digitale della cartolina è stata messa a disposizione anche sul sito web del progetto (www.parcovillaargentina.ch) che ha avuto oltre 4'000 visite. In aggiunta, durante la Giornata delle idee, i partecipanti hanno potuto esprimere nuove proposte grazie a una grande mappa fotografica del parco sulla quale erano sintetizzate e condivise le idee già raccolte. Sono anche stati realizzati laboratori specifici per raccogliere le idee/i desideri delle bambine e dei bambini e delle giovani e dei giovani, a integrazione dei lavori già svolti in classe. Infine, tutte le cittadine e i cittadini che avevano indicato la propria disponibilità a presentare pubblicamente la propria idea, hanno avuto l'opportunità di farlo, tramite piccoli palchi "speaker corner", passeggiate guidate e un momento finale di presentazione in plenaria. Associazioni culturali e sportive hanno anche offerto momenti di intrattenimento in diverse aree del parco, mostrandone concrete potenzialità di utilizzo, nel rispetto degli imprescindibili principi di tutela storico-paesaggistica.

Nel complesso, **sono state raccolte 888 diverse idee**, riconducibili a dieci macro-temi. Molte di esse sono riferite a strutture, oggetti o attività di svago, movimento e ludicità, rivolte a un pubblico prevalentemente di bambini: scivoli, altalene e case sugli alberi capaci di valorizzare l'importante patrimonio arboreo già presente nel parco. Altrettanto importante il peso delle idee riferite alle infrastrutture per favorire l'accesso e la permanenza nel parco (servizi igienici, punti d'acqua e raccolta rifiuti, tavoli per pic-nic e grigliate, panchine e sdraio comode e creative) e alle infrastrutture leggere di supporto allo svolgimento di attività, incluse quelle estemporanee, quali mostre d'arte o spettacoli teatrali o musicali. Molte sono state anche le idee con riferimento esplicito al mondo animale e vegetale e alle risorse naturali, in particolare l'acqua e gli alberi, anche da frutto.

Sono state inoltre raccolte idee relative all'uso degli spazi del parco per attività sportive individuali o anche di gruppo, quali ad esempio campetti per il gioco del calcio o del basket o spazi per lo yoga e la meditazione. Infine, molte sono anche state le idee per favorire la fruizione del parco da parte di specifiche categorie di utenti: dai cani e i loro proprietari, agli adulti e gli anziani in cerca di tranquillità e silenzio, ai giovani desiderosi di spazi aggregativi per incontrarsi all'aperto di sera, senza recare disturbo alla popolazione. Alcune idee hanno anche esplicitamente suggerito di ripristinare il parco storico nella sua interezza. La grande maggioranza delle idee ha comunque mostrato di aver fatto propri i principi di tutela e valorizzazione del bene culturale costituito dal complesso del parco e della Villa Argentina.

FASE 2 – AFFINARE TEMATICHE PUNTUALI – Fase in corso

Ora è stata avviata la Fase 2 del progetto NPVA, durante la quale saranno incrociati i risultati emersi dalla Fase 0 e dalle Fase 1 del progetto per definire delle priorità delle idee emerse e delle relative aree di intervento, nell'assoluto rispetto del bene culturale e storico del Parco di Villa Argentina e delle varie aree adiacenti, che andranno a costituire e a creare il "Nuovo Parco Villa Argentina".

Dopo aver preso atto dei risultati della raccolta di idee e le conclusioni presentate dalla SUPSI DACD, il Municipio ha deciso di organizzare un workshop durante il quale condividere i risultati emersi dalla raccolta delle idee e di intitolarlo **"Dai semi ai frutti"**. Questo workshop si è tenuto lo scorso 13 gennaio.

Obiettivo è quello di riflettere sulla fattibilità/opportunità di perseguire le idee emerse nelle quattro categorie tematiche e di definire quali siano le idee da seguire (desiderabili), quali le idee da scartare (non desiderabili) e quali quelle le da approfondire ulteriormente.

Al workshop della Fase 2, prenderanno parte una quarantina di persone, tra le quali figurano:

- vicini/confinanti del Parco di Villa Argentina (Accademia di Architettura, Fondazione Paolo Torriani, Casa per Anziani Torriani);
- Comitato Parco Villa Argentina;
- Cittadine/cittadini e Associazioni che hanno aderito alla giornata del 14 ottobre 2023 proponendo delle attività;
- Membri del Consiglio Comunale;
- Rappresentanti della Città di Mendrisio e operatori della SUPSI-DACD che modereranno il workshop.

Dalla Fase 2 del progetto NPVA, sono attesi i seguenti risultati:

- una proposta progettuale condivisa per l'area del Parco con le relative connessioni, quale base per la comunicazione dei risultati alla cittadinanza;
- Un documento di definizione delle basi e dei compiti per le successive attività di progettazione (bando di concorso paesaggistico del Nuovo Parco Villa Argentina).

I risultati definitivi del processo di partecipazione sono attesi per la fine di febbraio 2024.

Tempistica: ottobre 2023 - febbraio 2024

Costo: CHF 14'000.--

FASE 3 – COMUNICARE I RISULTATI – Da realizzare

Obiettivo di questa ultima fase è quello di condividere e affinare i risultati con la cittadinanza.

Tempistica: marzo 2024

Costo: CHF 12'000.—

L'intero progetto NPVA, con le Fasi 0, 1, 2 e 3, ha l'obiettivo di giungere ad un programma di idee. Il programma di idee sfocerà successivamente in un bando di concorso di progettazione, con il fine di acquisire un progetto con un livello di approfondimento pari ad un progetto di fattibilità, nel pieno rispetto del bene culturale e storico del Parco di Villa Argentina e delle relative aree limitrofe.

Fatte queste premesse e nella speranza di avere risposto alla domanda relativa a come il Municipio pensa di strutturare e organizzare i lavori di progettazione, rispondiamo alle domande specifiche dell'interrogazione.

1. Quanto è venuta a costare la campagna di idee?

2. Progettazione grafica e informatica?

3. Volantinaggio?

Per quanto attiene i costi relativi alla campagna d'idee, alla progettazione grafica, alla realizzazione del sito web e al volantinaggio, il Municipio non dispone ancora del consuntivo finale d'opera della SUPSI DACD. I costi di questi elementi relativi al progetto, sono stati valutati in CHF 30'000.--.

4. Collaboratori della SUPSI?

I costi dei collaboratori della SUPSI DACD, ovvero i costi di onorario per le prestazioni, sono stimati in giorni lavorativi. Il costo medio della giornata di lavoro (esclusa IVA) ammonta a CHF 1'000.--.

Per le quattro fasi del progetto partecipativo NPVA, sono stati stimati da SUPSI DACD complessivamente CHF 89'000.-- così suddivisi:

- Fase 0: CHF 16'000.--
- + CHF 16'000.-- per studio conoscitivo sulla storia del Parco di Villa Argentina
- Fase 1: CHF 31'000.--
- Fase 2: CHF 14'000.--
- Fase 3: CHF 12'000.--

5. Quando saranno resi pubblici i risultati della giornata delle "IDEE"?

Alla conclusione della Fase 2 del progetto NPVA ci si attende una proposta progettuale da parte della SUPSI DACD, condivisa per l'area del Parco con le relative connessioni, quale base per la comunicazione dei risultati alla cittadinanza, così come un documento di definizione delle basi e dei compiti per le successive attività di progettazione (bando di concorso paesaggistico del Nuovo Parco Villa Argentina).

Terminata la Fase 2, sarà avviata la terza ed ultima fase del progetto NPVA con la comunicazione dei risultati alla popolazione che avverrà entro il mese di marzo 2024.

Di fatto l'obiettivo della Fase 3 del progetto è proprio la condivisione e l'affinamento dei risultati con la cittadinanza. Questa fase prevede la condivisione del progetto in un incontro con gli attori coinvolti e con la popolazione, attraverso un'eventuale fase finale di raccolta di preferenze su proposte alternative emerse. Questo potrebbe avvenire attraverso il sito web già attivato nella Fase 1 del progetto di raccolta e generazione delle idee, arricchito di nuove funzioni appositamente volte alla raccolta di preferenze, così come attraverso l'organizzazione di una serata pubblica in presenza.

6. Il mandato complessivo della SUPSI quanto costerà e come si articolerà?

Per lo svolgimento del progetto partecipativo NPVA è stato deliberato dal Municipio un credito in delega dell'ammontare di CHF 150'000.--.

Complessivamente il mandato alla SUPSI costerà circa CHF 100'000.--, comprendente il mandato aggiuntivo per lo svolgimento dello studio conoscitivo sul Parco e incluso di IVA.

Il progetto, come descritto nella presente risposta del Municipio, si articola in 4 fasi:

- Fase 0 – Coinvolgere gli attori istituzionali
- Fase 1 – Sviluppare la strategia partecipativa
- Fase 2 – Affinare tematiche puntuali
- Fase 3 – Comunicare i risultati

7. Ci saranno altri eventi o workshop? Come saranno scelti i partecipanti?

Il Gruppo di lavoro incaricato dal Municipio, insieme a SUPSI DACD e al Consulente esterno, ha analizzato quanto emerso dalla Giornata delle idee. Le diverse tematiche scaturite sono state classificate in quattro grandi categorie:

- Giochi e sport
- Infrastrutture e arredo urbano
- Aree per socialità ed eventi
- Parco storico e elementi naturali

Il prossimo passo prevede la riflessione sulla fattibilità/opportunità di realizzare le idee. L'obiettivo di tale fase del progetto consiste nel definire i possibili contenuti del parco da inserire in un prossimo concorso di progettazione della ristrutturazione e riqualifica del parco.

Per questa Fase 2 del progetto, a gennaio 2024, si è tenuto un Workshop specifico con la partecipazione di una quarantina di persone tra le quali i confinanti del Parco (Accademia di Architettura, Fondazione Paolo Torriani, Casa per Anziani Torriani), il Comitato Parco Villa Argentina, una quindicina di cittadine e cittadini che hanno animato la giornata del 14 ottobre scorso e una decina di Consiglieri comunali in qualità di rappresentanti della popolazione.

A conclusione della Fase 2, come spiegato più sopra, sarà avviata la Fase 3 durante la quale saranno presentati i risultati alla popolazione.

Sperando di avere evaso esaustivamente la Sua richiesta, cogliamo l'occasione per porgere distinti saluti.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 7 ore lavorative.

Copia
Dicastero Istituzione e risorse
Ufficio Progetti strategici
Dicastero Pianificazione e spazi pubblici