



Ris.mun. 4747 del 08.11.2022

11 novembre 2022

Rapporto preliminare del Municipio

sulla mozione elaborata presentata in data 20 giugno 2022 dai Consiglieri comunali Gianluca Padlina, Luca Pestelacci e Andrea Stephani dal titolo "Per l'adozione di un nuovo Regolamento comunale per il conferimento delle benemerienze comunali"

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

Ai sensi dell'art. 67 cpv. 2 lett. b LOC, il Municipio ha risolto di avvalersi della facoltà di allestire il preavviso scritto sulla mozione citata, presentata in occasione della seduta del Consiglio comunale del 20 giugno 2022 e demandata per esame alla Commissione delle Petizioni.

L'atto parlamentare presentato propone al Legislativo di adottare un nuovo Regolamento comunale per il conferimento delle benemerienze comunali (testo allegato alla mozione).

RIASSUMENDO

Con la mozione s'intende proporre l'adozione di un nuovo Regolamento comunale per il conferimento delle benemerienze comunali, che permetta di colmare alcune lacune legislative e stabilire regole e procedure più chiare per il conferimento delle stesse.

Con il termine benemerienze si intende, in linea generale, il riconoscimento di un tributo onorifico che può essere attribuito a persone fisiche e/o giuridiche per meriti particolari conseguiti nei vari campi delle attività pubbliche e private.

Con il nuovo regolamento si propone l'adozione di un disciplinamento formale delle benemerienze comunali, di introdurre una nuova base legale per le menzioni comunali, tradizionalmente attribuite dal Municipio e, infine, di disciplinare la dedica di vie, piazze o altri luoghi pubblici che, a sua volta, persegue scopi assimilabili all'attribuzione di una benemerienza.

Il regolamento prevede quattro istituti diversi di benemerienze.

Con il disegno di regolamento si propone l'adozione di un disciplinamento formale delle suddette, che prevede di affiancare all'istituto della cittadinanza onoraria (1), quella della cittadinanza benemerita (2), di disciplinare la dedica a titolo onorifico di vie, piazze o altri luoghi pubblici (3) e di introdurre una base legale per le menzioni comunali (4).

1. Cittadinanza onoraria

Il disciplinamento proposto si limita a codificare quello attualmente in vigore (LCCit; RL 141.100). La cittadinanza onoraria è la massima onorificenza che può essere concessa a livello comunale (competenza Legislativo). La sua concessione è da ritenere riservata per rendere omaggio a persone fisiche, alle quali vanno riconosciuti meriti effettivamente straordinari, e che hanno o hanno avuto un legame diretto con il Comune di Mendrisio. La cittadinanza onoraria può essere concessa unicamente a un ticinese attinente di un altro Comune, a un confederato o a uno straniero.

2. Cittadinanza benemerita

Il disegno di regolamento propone la creazione del nuovo istituto della cittadinanza benemerita. Si tratta di un'onorificenza che persegue scopi analoghi a quelli della cittadinanza onoraria ma con un campo di applicazione più ampio, nel senso che la stessa può essere concessa anche (a) alle persone giuridiche (si pensi ad esempio ad associazioni particolarmente meritevoli), (b) a persone fisiche che sono già attinenti del Comune di Mendrisio e (c) può essere concessa anche in presenza di un legame indiretto con il Comune.

3. Titolazione di strade, piazze o altri luoghi pubblici

Per la titolazione di strade, piazze o altri luoghi pubblici quale atto di benemeranza, la competenza viene attribuita al Consiglio comunale, mentre si propone di lasciare invariate tutte le ulteriori competenze del Municipio in materia di toponomastica.

4. Menzioni comunali

Secondo una prassi invalsa, per sottolineare opere o prestazioni particolari, il Municipio fa capo all'istituto della menzione comunale. Il disegno di regolamento propone di dare una base legale formale a questo istituto.

Esaminando i contenuti del disegno di regolamento, si possono riassumere i seguenti temi:

art. 7 Cittadinanza onoraria

Il conferimento della cittadinanza onoraria è retto dagli articoli 28 e ss della Legge sulla cittadinanza ticinese e sull'attinenza comunale dell'8 novembre 1994.

Viene concessa solo per meriti straordinari e con riferimento ad atti od opere concrete aventi un legame diretto con il Comune.

Può essere concessa solo a un ticinese attinente di un altro Comune, a un Confederato o a uno straniero.

La competenza spetta al Legislativo.

Art. 8 Cittadinanza benemerita

Può essere concessa a persone che con opere concrete nel campo delle scienze, delle lettere, delle arti, dell'industria, del lavoro, della scuola, dello sport, con iniziative di carattere sociale, assistenziale e filantropico, con particolare sostegno alle attività delle autorità pubbliche, con atti di coraggio e di abnegazione civica o con la propria testimonianza di vita si siano straordinariamente distinti e abbiano significativamente giovato in maniera diretta o indiretta, alla Città.

La cittadinanza benemerita può essere conferita sia a persone fisiche, che giuridiche, indipendentemente dalla loro nazionalità o attinenza.

La competenza spetta al Legislativo

Art. 9 Titolazione di strade, piazze o altro luogo pubblico

Viene introdotta la competenza del Legislativo per la titolazione di strade, piazze o altri luoghi pubblici quale atto di benemeranza.

Si lasciano invariate tutte le ulteriori competenze del Municipio in materia di toponomastica.

Art. 10 Menzione comunale

Il Municipio può attribuire una menzione comunale a persone fisiche o giuridiche che con opere concrete nel campo delle scienze, delle arti, del lavoro, della scuola, dello sport e/o con iniziative di carattere sociale, filantropico, con atti di coraggio e abnegazione civica, abbiano in qualsiasi modo giovato al Comune di Mendrisio promuovendone l'immagine ed il prestigio e/o abbiano concorso alla crescita del bene comune.

La competenza spetta al Municipio.

NEL MERITO

I mozionanti hanno prodotto un documento approfondito e completo, come già esiste in altri Comuni ticinesi, onde ovviare alle incertezze e i dubbi sorti nell'ambito della discussione in seno al Consiglio comunale in merito alla ricevibilità della mozione "La Memoria di Arzo".

Dopo una prima analisi, il Municipio non si oppone all'introduzione dello stesso.

Prestando particolare attenzione ai contenuti degli articoli 8 (Cittadinanza benemerita) e 10 (Menzione comunale), si rileva però una forte similitudine fra gli stessi.

Ciò potrebbe comportare una certa problematicità nell'applicazione del regolamento, in particolare la difficoltà ad individuare e differenziare di che tipo di benemeranza si tratti e che istituto debba essere applicato correttamente.

Inoltre, si ritiene che la titolazione delle strade, piazze o altri luoghi pubblici possa continuare ad essere di competenza municipale.

Visto quanto sopra, richiamata l'applicazione di leggi federali e cantonali superiori per il conferimento della cittadinanza onoraria e per la titolazione delle strade, la prassi sin qui consolidata per il conferimento delle menzioni e delle distinzioni comunali, il Municipio è concorde sull'esigenza di adottare un regolamento, ma si chiede che le competenze in materia rimangano completamente affidate all'Esecutivo.

Ciò stante, il Municipio invita il lodevole Consiglio comunale a voler approvare la mozione per l'adozione di un nuovo Regolamento comunale per il conferimento delle benemerienze comunali.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario