

MESSAGGIO NO. 113 /2012

**DETERMINAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA
COMUNALE 2012**

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

PREMESSA

Nella seduta del 3 ottobre 2011 il Consiglio Comunale, approvando il MM N. 90 /2011, ha per la prima volta determinato il moltiplicatore d'imposta comunale come stabilito dal Tribunale cantonale amministrativo con una sentenza su ricorso del 10 febbraio 2011.

Il moltiplicatore è stato deciso sulla base di un Decreto legislativo urgente, in deroga agli art.li 162 LOC e art. 110 cpv. 1 lett. a LOC, valido per un anno.

In data 7 settembre 2011 il Consiglio di Stato ha emanato il messaggio n. 6527 riguardante le nuove disposizioni sulla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale, che va a modificare alcuni articoli della Legge Organica Comunale (LOC) e della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI).

Il messaggio è stato quindi sottoposto e approvato dal Gran Consiglio nel corso della seduta del 13 febbraio scorso, e pubblicato sul F.U. del 21 febbraio scorso, con scadenza del termine di referendum il 6 aprile 2012.

Per quanto attiene il moltiplicatore, la proposta di modifica dell'art. 162 LOC prevede:

- 1. Il moltiplicatore d'imposta è la percentuale di prelievo per l'imposta comunale, applicata al gettito di imposta cantonale base del Comune; la percentuale va arrotondata all'unità intera.*
- 2. L'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.*
- 3. Essi possono decidere una modifica della proposta municipale secondo il cpv. 2 solo se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della Gestione, tenendo conto degli interessi finanziari del Comune; le modifiche presentate in seduta da singoli cittadini o consiglieri comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/- 5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio.*
- 4. La decisione di fissazione del moltiplicatore è immediatamente esecutiva.*
- 5. Se il moltiplicatore non è stabilito in tempo utile fa stato il moltiplicatore dell'anno precedente; è riservato l'art. 162a cpv. 2.*



CRITERI PER LA DETERMINAZIONE DEL MOLTIPLICATORE

Per quanto attiene alle regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, si richiama innanzitutto il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), a cui tutti i Comuni debbono tendere nella gestione finanziaria comunale. Il medesimo è ulteriormente precisato dall'art. 2 Rgfc, dove si rileva che il conto di gestione corrente dev'essere pareggiato a medio termine. È importante che il moltiplicatore, anche con il trasferimento della competenza decisionale all'autorità legislativa, non sia legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo; esso deve piuttosto rimanere un vero e proprio *"moltiplicatore politico"*, che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale.

Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi, e ciò in relazione al fatto che il fabbisogno di preventivo, così come il gettito d'imposta cantonale base del Comune stimato in tale occasione, possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.

Al Comune è dato un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che dovrà tener conto di argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma d'investimenti, presenza di riserve-capitale proprio, attrattiva fiscale, ecc.).

FABBISOGNO

I Servizi finanziari, nel corso del mese di marzo, hanno allestito il bilancio consuntivo per l'anno 2011. I dati contabili mostrano un miglioramento rispetto ai dati di preventivo. L'esercizio s'è chiuso con un avanzo d'esercizio di CHF 1.14 mio rispetto al disavanzo di CHF 0.88 mio previsto, con un miglioramento di CHF 2.0 mio.

Sul fronte delle spese, la gestione 2011 registra un aumento rispetto a quanto esposto nel preventivo di CHF 2.8 mio, causato principalmente dai contributi versati al Cantone nell'ambito della socialità (+ CHF 0.8 mio) e dalle spese del personale (+ CHF 0.7 mio).

Per contro l'evoluzione delle entrate fiscali è migliore rispetto a quanto pronosticato in sede di piano finanziario.

Nel 2011 il conto di gestione corrente registra una cospicua entrata riguardante le sopravvenienze d'imposta che ammontano a CHF 9.0 mio. L'aumento rispetto al dato di preventivo è sicuramente importante (+ CHF 5.4 mio), mentre l'ammontare complessivo segna un aumento di oltre CHF 1.3 mio rispetto all'anno precedente.

Per quanto concerne il preventivo 2012 ad oggi non vi sono segnali che inducano ad un aggiornamento, pertanto il fabbisogno di CHF 37'189'500 è confermato. Come illustrato nel MM 97 /2011, il preventivo 2012 prevede un disavanzo di CHF 1.5 mio e più precisamente:

USCITE CORRENTI	CHF	59'736'500		
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	CHF	6'190'000		
ADDEBITI INTERNI	CHF	3'095'500		
TOTALE SPESE CORRENTI			CHF	69'022'000
ENTRATE CORRENTI	CHF	28'737'000		
ACCREDITI INTERNI	CHF	3'095'500		
TOTALE RICAVI CORRENTI			CHF	31'832'500
FABBISOGNO D'IMPOSTA			CHF	37'189'500
GETTITO IMPOSTA COMUNALE			CHF	35'673'000
RISULTATO D'ESERCIZIO			CHF	-1'516'500



Le risorse fiscali degli anni passati permetteranno anche nel 2012 di registrare delle importanti sopravvenienze d'imposta. La maggior parte di questi ricavi straordinari non hanno però un'incidenza strutturale sull'evoluzione del gettito fiscale, la cui odierna valutazione per il 2012 non si discosta dagli importi pronosticati in sede di preventivo.

VALUTAZIONE GETTITO COMUNALE

Per la valutazione del gettito si sono presi in considerazione i dati più recenti forniti dall'amministrazione cantonale riguardanti l'accertamento del gettito d'imposta cantonale 2008. Questi valori sono poi attualizzati in funzione della situazione economica, sulla stima relativa la crescita nominale del prodotto interno lordo ed eventualmente corretti sulla base delle informazioni a disposizione dei Servizi finanziari sui contribuenti più importanti.

Il gettito comunale 2012 mostra una certa stabilità e solidità rispetto a quanto pronosticato con il messaggio municipale N. 97 /2011 dello scorso mese di novembre.

Il gettito base ammonta a CHF 48.5 mio, mentre il gettito d'imposta comunale ammonta a CHF 35'673'000 e più precisamente:

Gettito persone fisiche	CHF	21'700'000	(gettito base CHF 31.0 mio)
Gettito persone giuridiche	CHF	12'250'000	(gettito base CHF 17.5 mio)
Totale gettito	CHF	33'950'000	
Imposta immobiliare comunale	CHF	1'540'000	
Imposta personale	CHF	183'000	

PROIEZIONE RISULTATO ECONOMICO

Dalle verifiche effettuate sull'evoluzione del gettito comunale e sulla proiezione dell'incasso delle sopravvenienze d'imposta è possibile confermare l'attuale moltiplicatore d'imposta della Città di Mendrisio. Come già annunciato nei precedenti capitoli, l'ammontare del fabbisogno, nonché la stima del gettito riprendono le valutazioni effettuate con la presentazione del preventivo 2012. La corrente gestione dovrebbe quindi chiudersi, attuando un moltiplicatore del 70%, con un disavanzo di CHF 1'516'500. Naturalmente il Municipio spera di migliorare questo risultato nel corso dell'allestimento delle prossime proiezioni finanziarie.

Oltre a ciò occorre rilevare che il capitale proprio, allibrato nel conto patrimoniale al 31 dicembre 2011, ammonta a CHF 22'284'985.66, un importo pari al 46% del gettito base comunale stimato per l'anno 2012.

Alla luce di quanto espresso il Municipio ritiene che la determinazione del moltiplicatore al 70% consente di confermare tutti i requisiti legali per il calcolo del moltiplicatore d'imposta, nonché di ribadire l'obiettivo sancito nel piano finanziario di mantenere una fiscalità moderata.

A fronte di queste considerazioni e tenendo conto dell'evoluzione prevista per la gestione corrente 2012 l'Esecutivo propone di mantenere invariato il moltiplicatore d'imposta al 70% del gettito base cantonale per l'imposta comunale 2012.



Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signori Presidente e Consiglieri di

R I S O L V E R E

- 1. È approvato il moltiplicatore d'imposta comunale al 70 % per l'anno 2012.**
- 2. Il Municipio é autorizzato a prelevare il relativo fabbisogno comunale 2012 a mezzo imposta comunale a norma di Legge.**

Il Messaggio viene demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per la Municipalità:

Il Sindaco:

Lic.oec.HSG C.Croci

Il Segretario:

Lic.Rer.Pol. M.Demenga